Pontificia Universidad Javeriana Bogotá | Observatorio fiscal de la Pontificia Universidad Javeriana

# OBSERVADORA FISCAL

INFORME TRIMESTRAL DE LAS CUENTAS FISCALES Y PRESUPUESTALES DEL PAÍS (I TRIMESTRE 2026)

| 2026 | 1 | | | 2 | | | 3 | | | 4 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | ENE | FEB | MAR | ABR | MAY | JUN | JUL | AGO | SEP | OCT | NOV | DIC |

# INTRODUCCIÓN

La Observadora Fiscal presenta un análisis trimestral de la posición fiscal y la ejecución presupuestal de Colombia con base en datos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).

Los datos de ingresos, gastos y balances del Gobierno Nacional Central (GNC)[1] provienen de la información consolidada por la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM), principal fuente de información para el monitoreo fiscal[2].

Los datos de ejecución presupuestal vienen de la Dirección General del Presupuesto Público Nacional (DGPPN), principal fuente de información para el monitoreo presupuestal.

El análisis compara los resultados del trimestre con el mismo periodo del año anterior e identifica los principales cambios y riesgos para la sostenibilidad de las finanzas públicas.

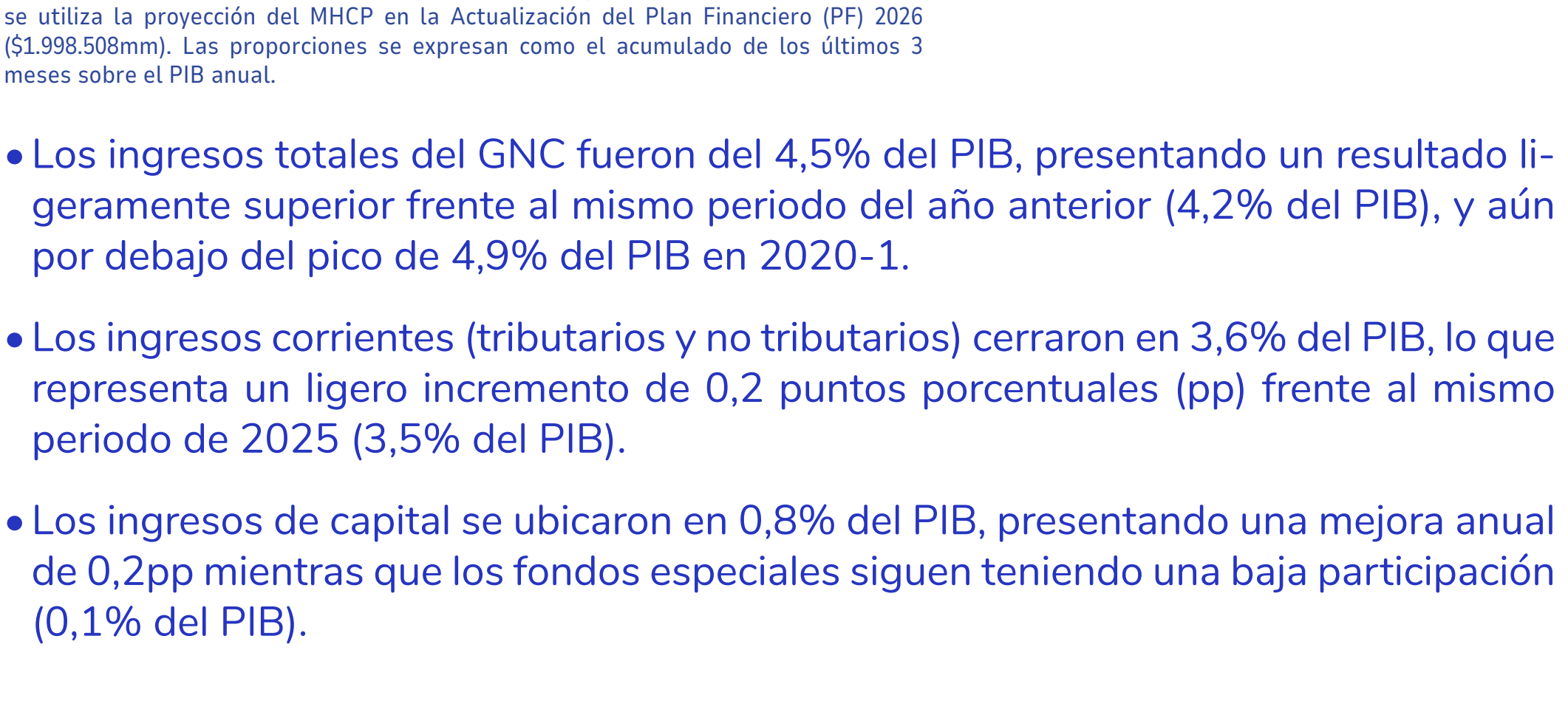
En esta edición, el seguimiento se centrará en los resultados consolidados del primer trimestre de 2026.

[1] El GNC agrupa los ministerios, departamentos administrativos, la rama legislativa, la rama judicial, los órganos autónomos y los de control. El Presupuesto General de la Nación (PGN), en cambio, incluye además del GNC a los Establecimientos Públicos Nacionales (EPN), como la ANH, el INVIAS y la ANI, entre otros, lo que en parte explica las diferencias entre las cifras del PGN y las del GNC.

[2] Las cifras del MHCP pueden estar sujetas a cambios. El archivo Excel (mensual y trimestral) de seguimiento de la DGPM es la principal fuente de información utilizada, ya que incorpora con mayor frecuencia los ajustes más recientes. Por este motivo, se revisa de forma continua para garantizar el uso de la información más actualizada.

# POSICIÓN FISCAL

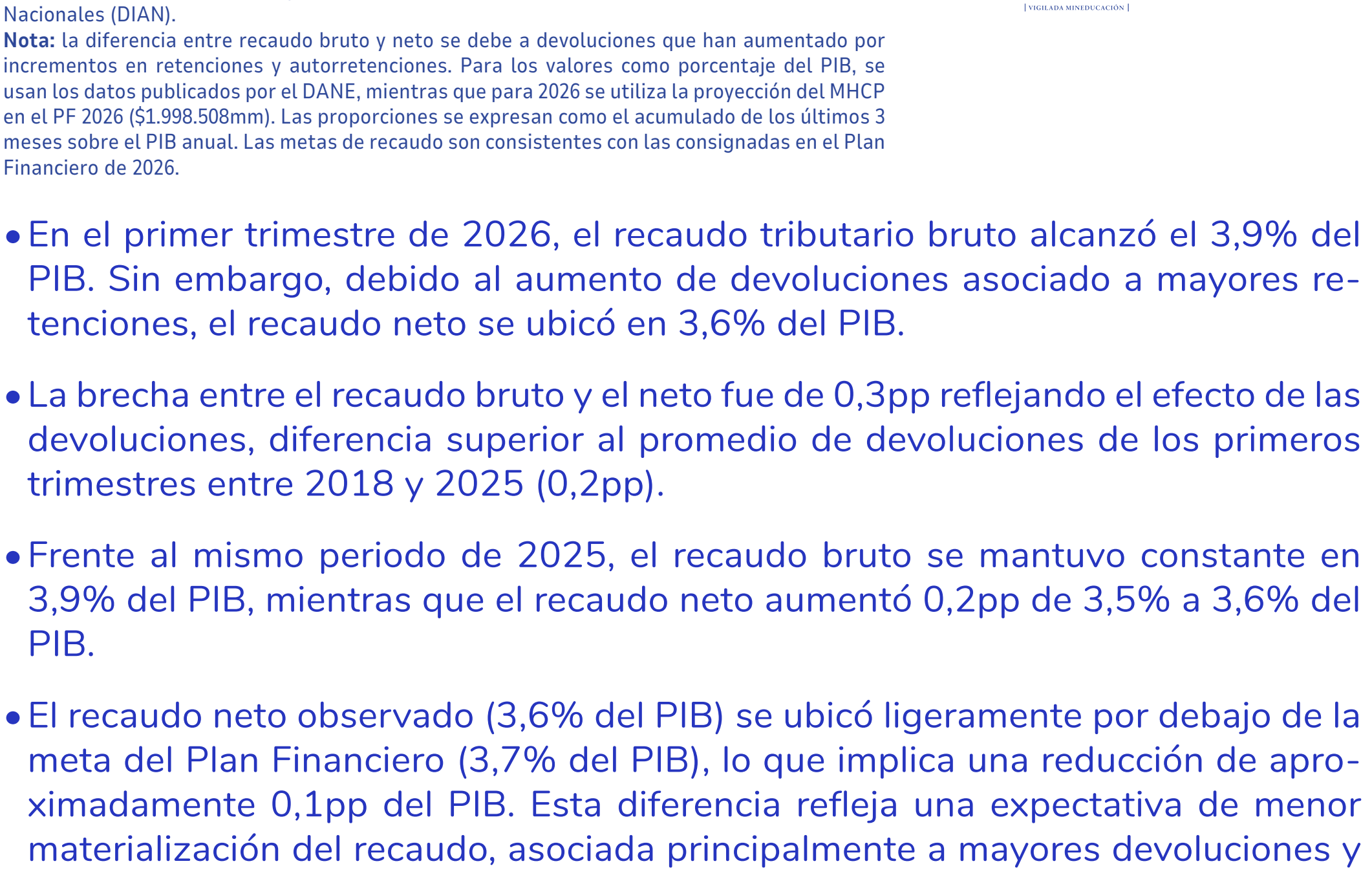
Figura 1. Ingresos del GNC (% del PIB) 2018–2026



*Cifras preliminares.
**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).
**Nota:** para los valores como porcentaje del PIB, se usan los datos publicados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), mientras que para 2026 se utiliza la proyección del MHCP en la Actualización del Plan Financiero (PF) 2026 ($1.998.508mm). Las proporciones se expresan como el acumulado de los últimos 3 meses sobre el PIB anual.

- Los ingresos totales del GNC fueron del 4,5% del PIB, presentando un resultado ligeramente superior frente al mismo periodo del año anterior (4,2% del PIB), y aún por debajo del pico de 4,9% del PIB en 2020-1.
- Los ingresos corrientes (tributarios y no tributarios) cerraron en 3,6% del PIB, lo que representa un ligero incremento de 0,2 puntos porcentuales (pp) frente al mismo periodo de 2025 (3,5% del PIB).
- Los ingresos de capital se ubicaron en 0,8% del PIB, presentando una mejora anual de 0,2pp mientras que los fondos especiales siguen teniendo una baja participación (0,1% del PIB).

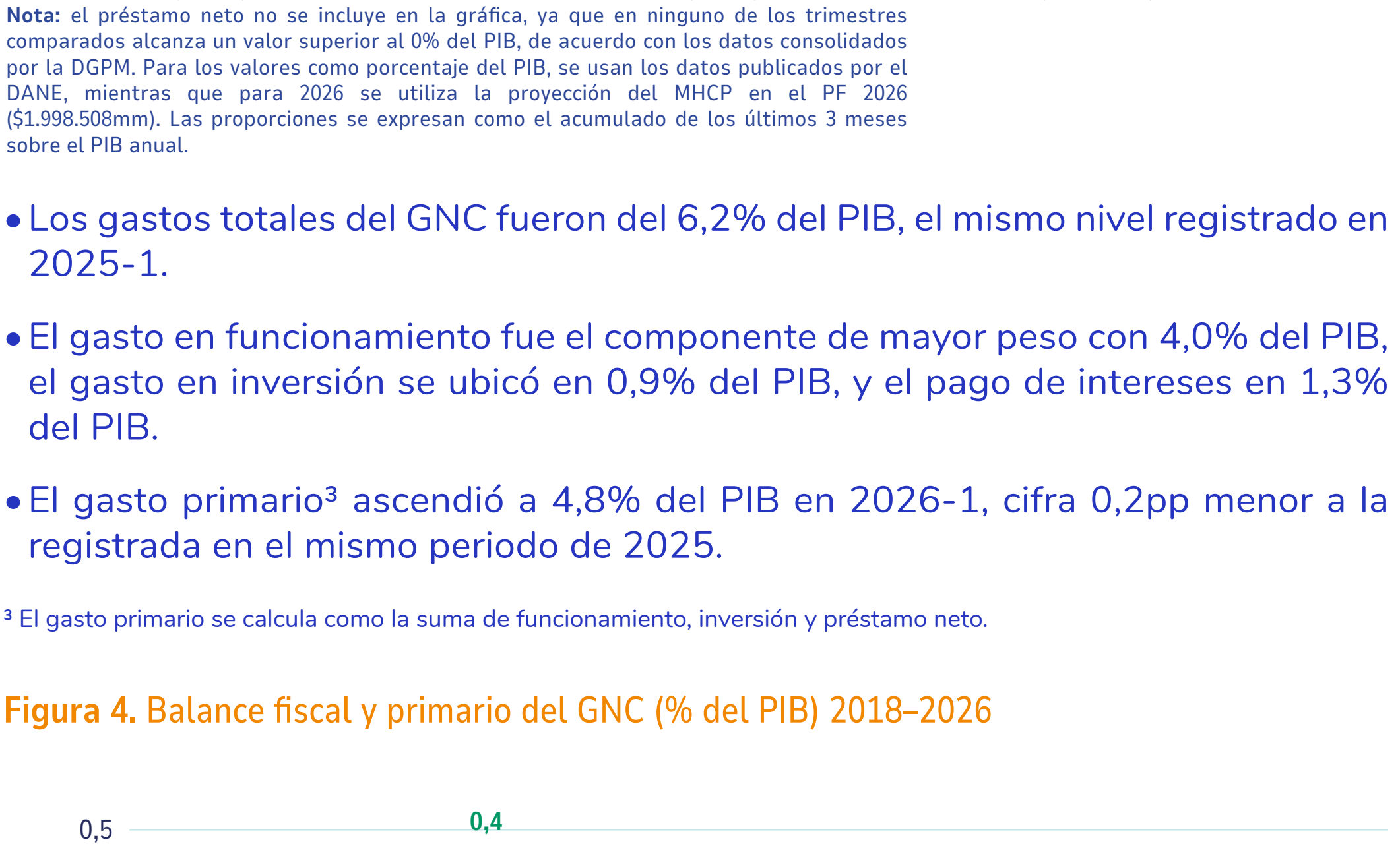
Figura 2. Recaudo neto (GNC) y recaudo bruto (DIAN) 2018–2026 (% del PIB)



*Cifras preliminares.
**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Subdirección de Estudios Económicos de la Dirección de Gestión Estratégica y de Analítica de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN).
**Nota:** la diferencia entre recaudo bruto y neto se debe a devoluciones que han aumentado por incrementos en retenciones y autorretenciones. Para los valores como porcentaje del PIB, se usan los datos publicados por el DANE, mientras que para 2026 se utiliza la proyección del MHCP en el PF 2026 ($1.998.508mm). Las proporciones se expresan como el acumulado de los últimos 3 meses sobre el PIB anual. Las metas de recaudo son consistentes con las consignadas en el Plan Financiero de 2026.

- En el primer trimestre de 2026, el recaudo tributario bruto alcanzó el 3,9% del PIB. Sin embargo, debido al aumento de devoluciones asociado a mayores retenciones, el recaudo neto se ubicó en 3,6% del PIB.
- La brecha entre el recaudo bruto y el neto fue de 0,3pp reflejando el efecto de las devoluciones, diferencia superior al promedio de devoluciones de los primeros trimestres entre 2018 y 2025 (0,2pp).
- Frente al mismo periodo de 2025, el recaudo bruto se mantuvo constante en 3,9% del PIB, mientras que el recaudo neto aumentó 0,2pp de 3,5% a 3,6% del PIB.
- El recaudo neto observado (3,6% del PIB) se ubicó ligeramente por debajo de la meta del Plan Financiero (3,7% del PIB), lo que implica una reducción de aproximadamente 0,1pp del PIB. Esta diferencia refleja una expectativa de menor materialización del recaudo, asociada principalmente a mayores devoluciones y pagos mediante TIDIS, que afectan el recaudo neto frente al bruto.
- La composición de los tributos se ha mantenido estable, con "Renta y Complementarios" e "IVA" como fuentes principales, representando conjuntamente alrededor del 2,9% del recaudo bruto.
- Los puntos más bajos de recaudo bruto se observan en 2021, coincidiendo con los efectos económicos rezagados de la pandemia, y en 2018.

Figura 3. Gastos del GNC (% del PIB) 2018–2026

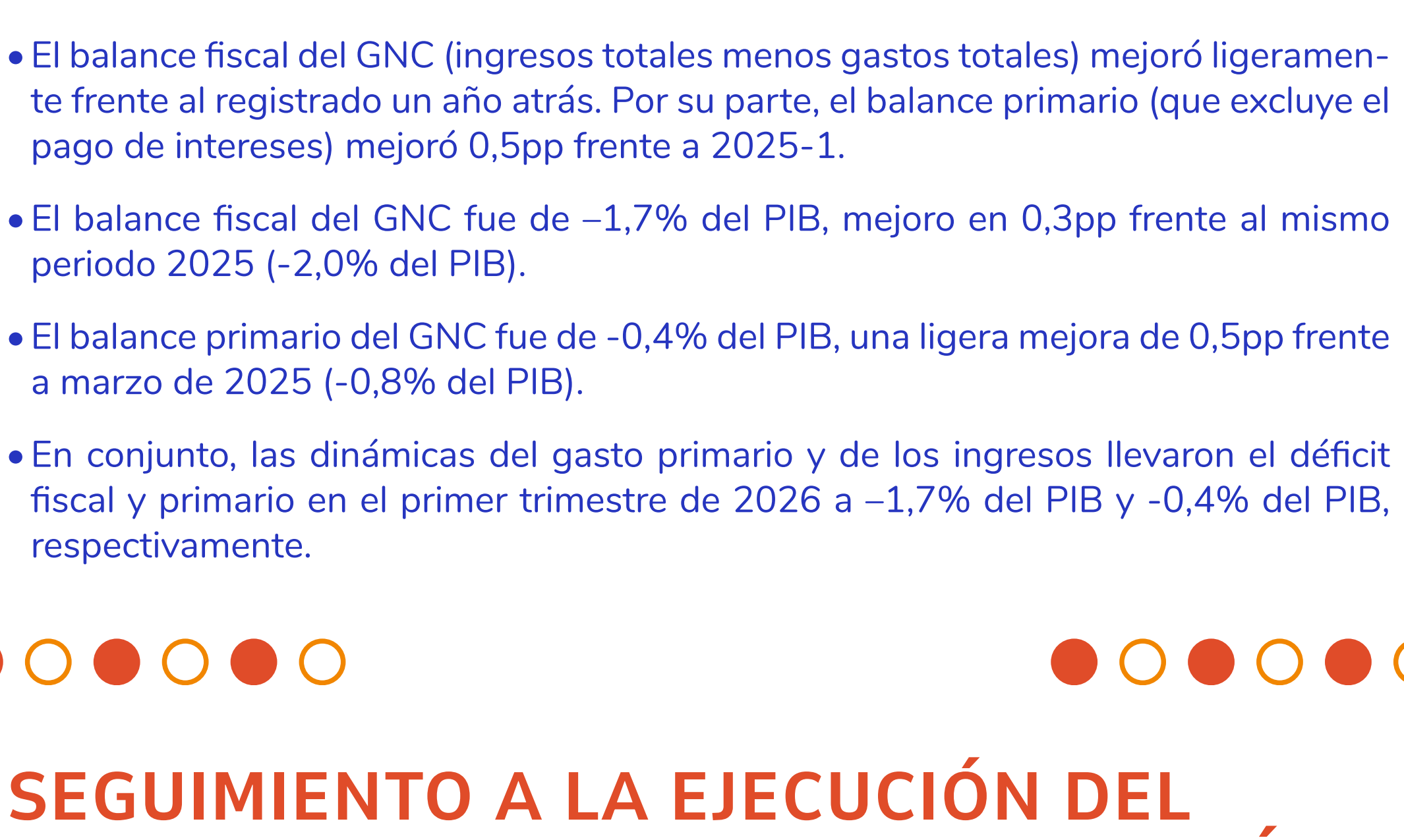


*Cifras preliminares.
**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).
**Nota:** el préstamo neto no se incluye en la gráfica, ya que en ninguno de los trimestres comparados alcanza un valor superior al 0% del PIB, de acuerdo con los datos consolidados por la DGPM. Para los valores como porcentaje del PIB, se usan los datos publicados por el DANE, mientras que para 2026 se utiliza la proyección del MHCP en el PF 2026 ($1.998.508mm). Las proporciones se expresan como el acumulado de los últimos 3 meses sobre el PIB anual.

- Los gastos totales del GNC fueron del 6,2% del PIB, el mismo nivel registrado en 2025-1.
- El gasto en funcionamiento fue el componente de mayor peso con 4,0% del PIB, el gasto en inversión se ubicó en 0,9% del PIB, y el pago de intereses en 1,3% del PIB.
- El gasto primario[3] ascendió a 4,8% del PIB en 2026-1, cifra 0,2pp menor a la registrada en el mismo periodo de 2025.

[3] El gasto primario se calcula como la suma de funcionamiento, inversión y préstamo neto.

Figura 4. Balance fiscal y primario del GNC (% del PIB) 2018–2026

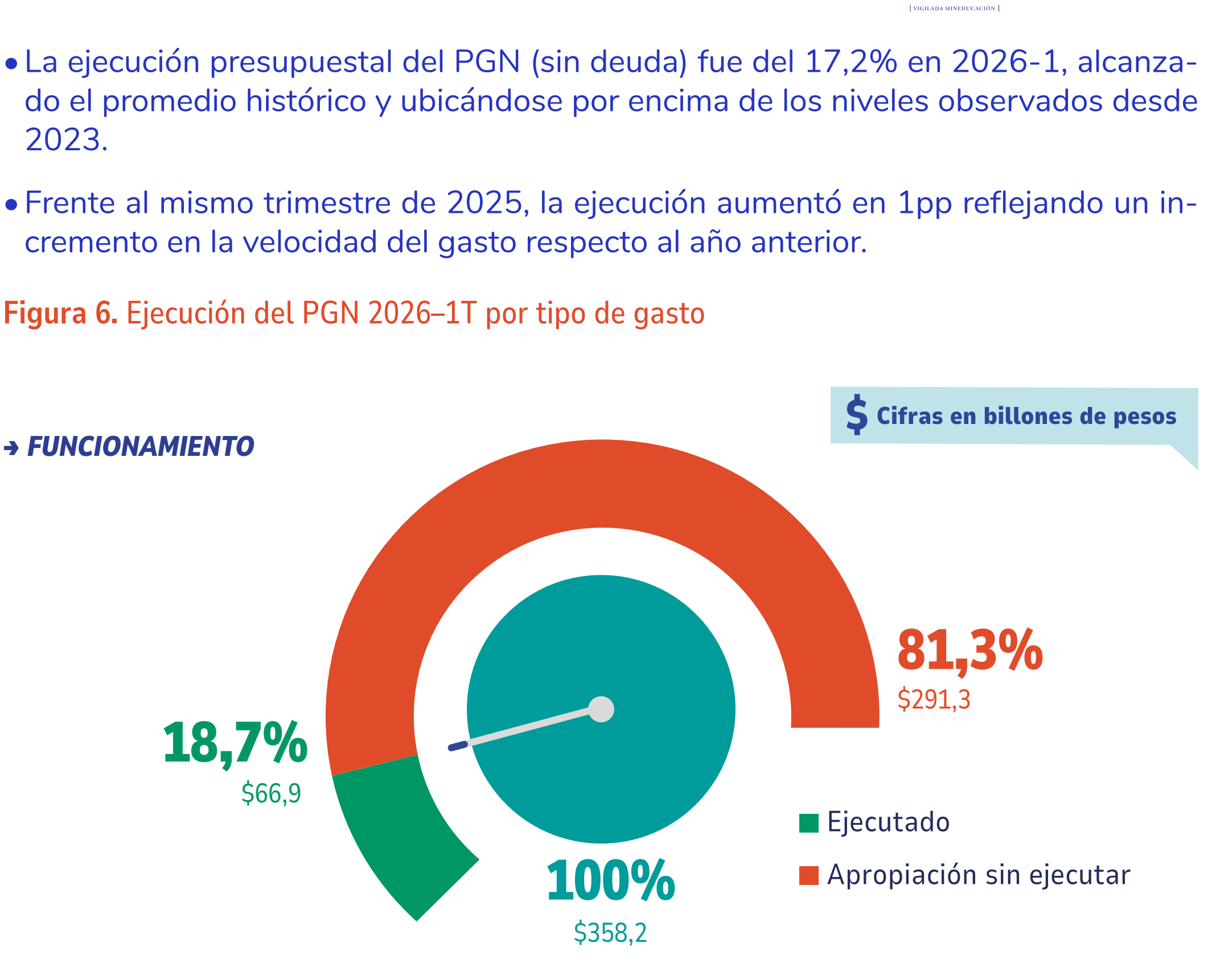


*Cifras preliminares.
**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Dirección General de Política Macroeconómica (DGPM) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).
**Nota:** para los valores como porcentaje del PIB, se usan los datos publicados por el DANE, mientras que para 2026 se utiliza la proyección del MHCP en el PF 2026 ($1.998.508mm). Las proporciones se expresan como el acumulado de los últimos 3 meses sobre el PIB anual.

- El balance fiscal del GNC (ingresos totales menos gastos totales) mejoró ligeramente frente al registrado un año atrás. Por su parte, el balance primario (que excluye el pago de intereses) mejoró 0,5pp frente a 2025-1.
- El balance fiscal del GNC fue de –1,7% del PIB, mejoro en 0,3pp frente al mismo periodo 2025 (-2,0% del PIB).
- El balance primario del GNC fue de -0,4% del PIB, una ligera mejora de 0,5pp frente a marzo de 2025 (-0,8% del PIB).
- En conjunto, las dinámicas del gasto primario y de los ingresos llevaron el déficit fiscal y primario en el primer trimestre de 2026 a –1,7% del PIB y -0,4% del PIB, respectivamente.

# SEGUIMIENTO A LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN (PGN)

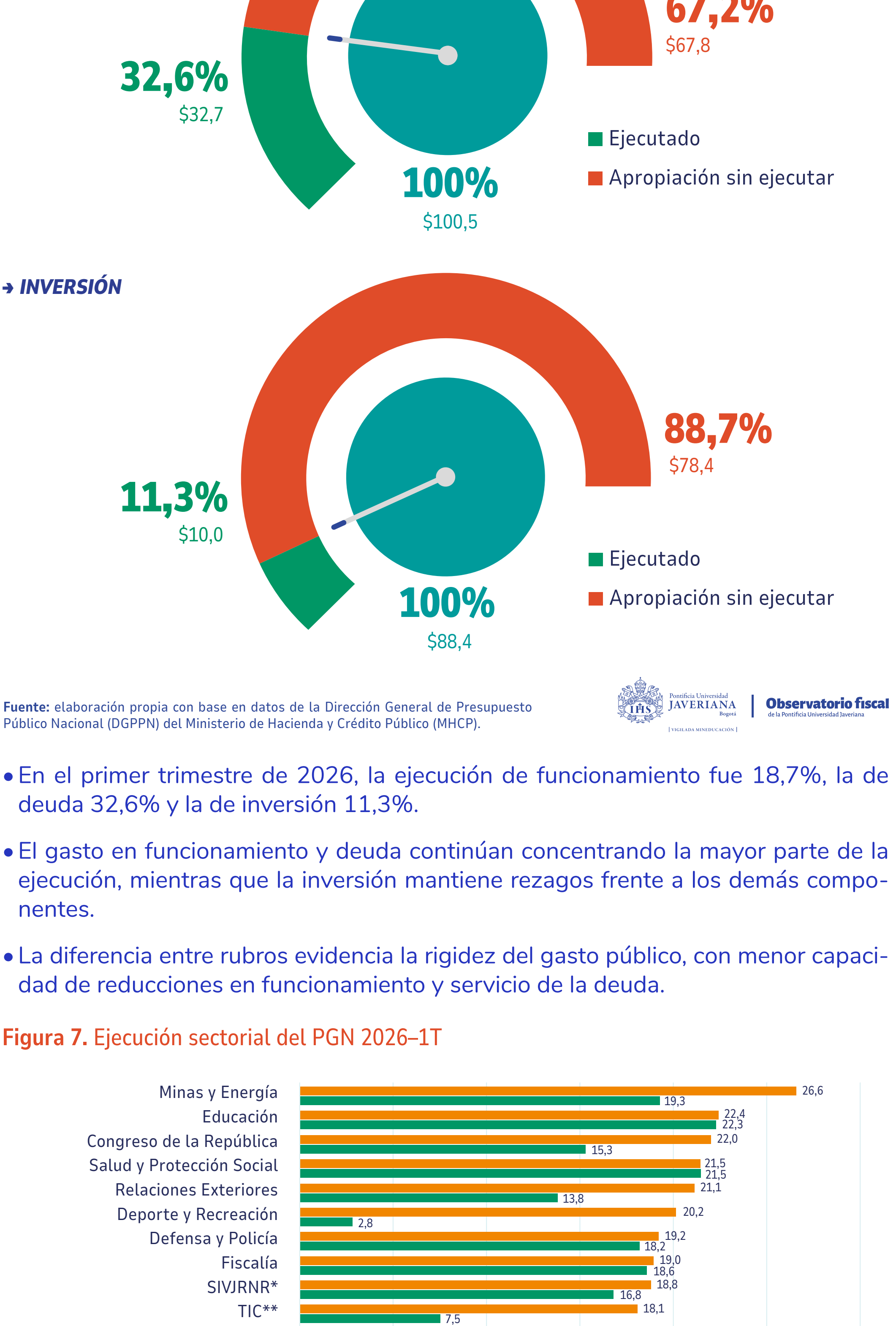
Figura 5. Ejecución del PGN-1T sin deuda (% obligación/apropiación) 2000 –2026



**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Dirección General de Presupuesto Público Nacional (DGPPN) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).

- La ejecución presupuestal del PGN (sin deuda) fue del 17,2% en 2026-1, alcanzado el promedio histórico y ubicándose por encima de los niveles observados desde 2023.
- Frente al mismo trimestre de 2025, la ejecución aumentó en 1pp reflejando un incremento en la velocidad del gasto respecto al año anterior.

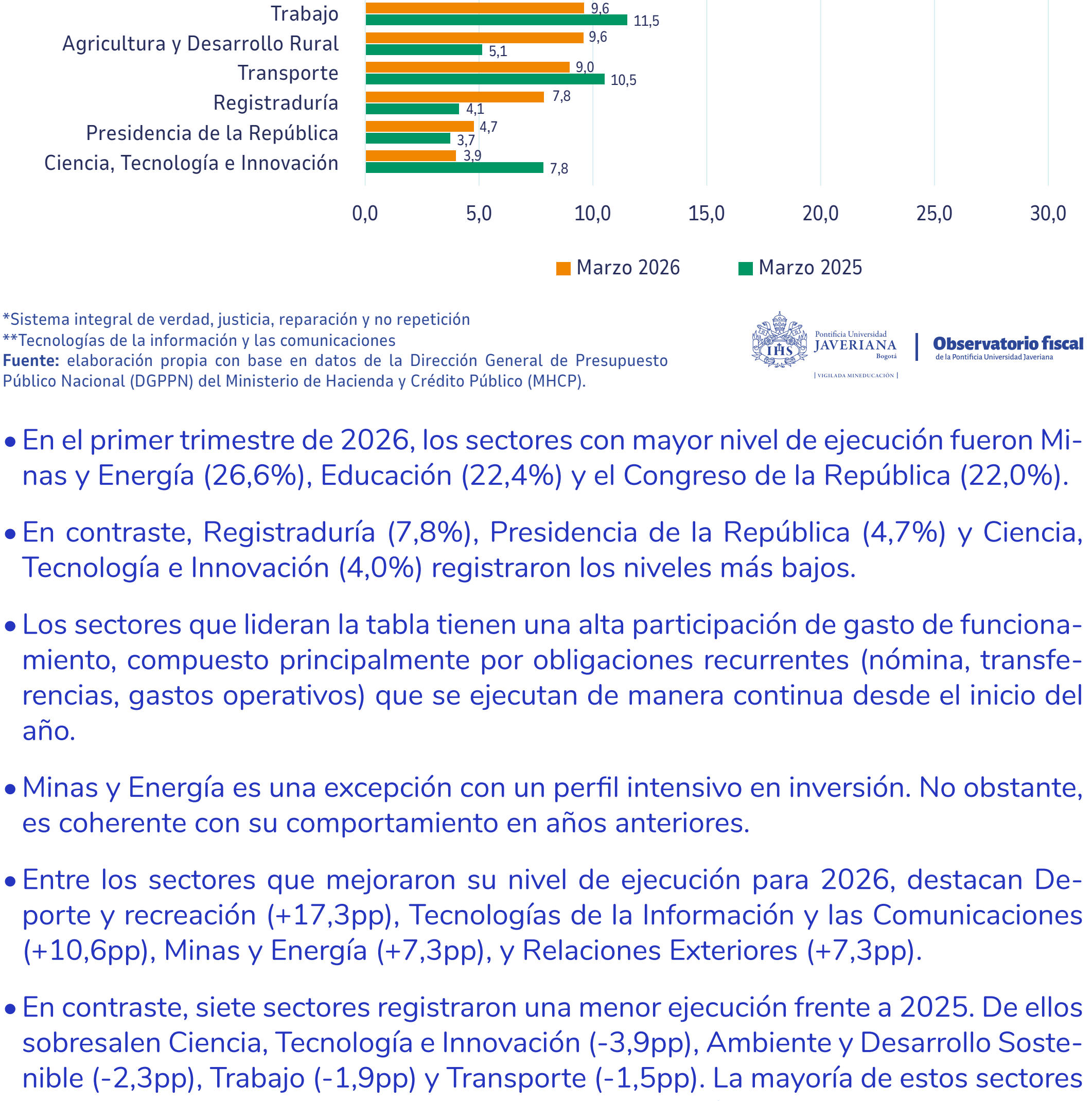
Figura 6. Ejecución del PGN 2026–1T por tipo de gasto



**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Dirección General de Presupuesto Público Nacional (DGPPN) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).

- En el primer trimestre de 2026, la ejecución de funcionamiento fue 18,7%, la de deuda 32,6% y la de inversión 11,3%.
- El gasto en funcionamiento y deuda continúan concentrando la mayor parte de la ejecución, mientras que la inversión mantiene rezagos frente a los demás componentes.
- La diferencia entre rubros evidencia la rigidez del gasto público, con menor capacidad de reducciones en funcionamiento y servicio de la deuda.

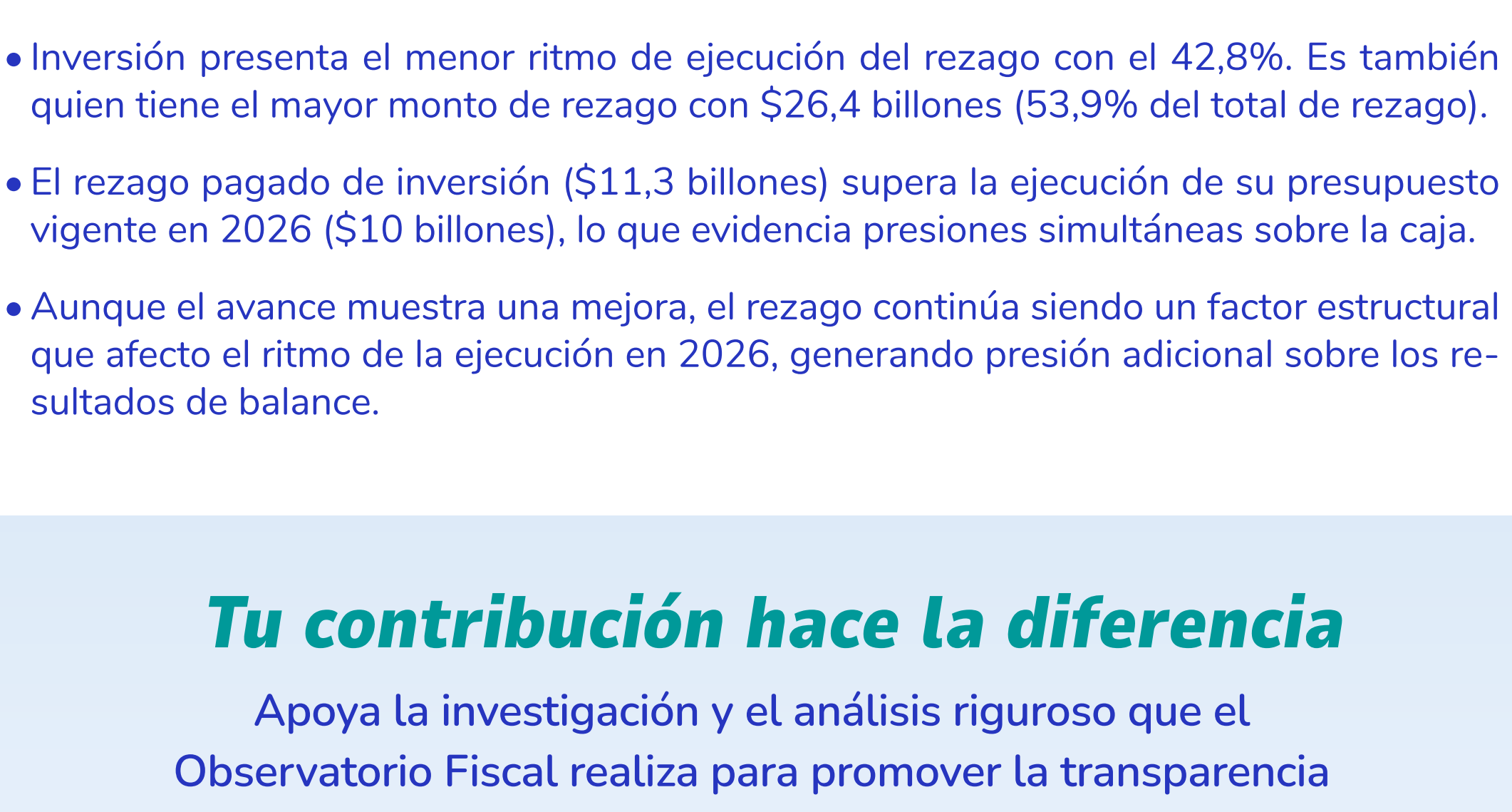
Figura 7. Ejecución sectorial del PGN 2026–1T



*Sistema integral de verdad, justicia, reparación y no repetición
**Tecnologías de la información y las comunicaciones
**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Dirección General de Presupuesto Público Nacional (DGPPN) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).

- En el primer trimestre de 2026, los sectores con mayor nivel de ejecución fueron Minas y Energía (26,6%), Educación (22,4%) y el Congreso de la República (22,0%).
- En contraste, Registraduría (7,8%), Presidencia de la República (4,7%) y Ciencia, Tecnología e Innovación (4,0%) registraron los niveles más bajos.
- Los sectores que lideran la tabla tienen una alta participación de gasto de funcionamiento, compuesto principalmente por obligaciones recurrentes (nómina, transferencias, gastos operativos) que se ejecutan de manera continua desde el inicio del año.
- Minas y Energía es una excepción con un perfil intensivo en inversión. No obstante, es coherente con su comportamiento en años anteriores.
- Entre los sectores que mejoraron su nivel de ejecución para 2026, destacan Deporte y recreación (+17,3pp), Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (+10,6pp), Minas y Energía (+7,3pp), y Relaciones Exteriores (+7,3pp).
- En contraste, siete sectores registraron una menor ejecución frente a 2025. De ellos sobresalen Ciencia, Tecnología e Innovación (-3,9pp), Ambiente y Desarrollo Sostenible (-2,3pp), Trabajo (-1,9pp) y Transporte (-1,5pp). La mayoría de estos sectores dependen de manera importante de rubros de inversión.
- El incremento agregado en la ejecución del PGN sugiere un mayor ritmo de ejecución en 2026, pero la heterogeneidad sectorial también refleja las restricciones propias de la inversión, y la actual competencia de caja derivada del pago del rezago.

Figura 8. Ejecución rezago presupuestal 2025 (con corte a 2026 1T)



**Fuente:** elaboración propia con base en datos de la Dirección General de Presupuesto Público Nacional (DGPPN) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP).

- En 2026-1, la ejecución del rezago presupuestal fue del 48,9% ($23,7 billones), excluyendo deuda. El rezago sin pagar es de $24,7 billones, de un total de $48,3 billones.
- Funcionamiento ejecutó el 56,4% de su rezago, que asciende a $22 billones.
- Inversión presenta el menor ritmo de ejecución del rezago con el 42,8%. Es también quien tiene el mayor monto de rezago con $26,4 billones (53,9% del total de rezago).
- El rezago pagado de inversión ($11,3 billones) supera la ejecución de su presupuesto vigente en 2026 ($10 billones), lo que evidencia presiones simultáneas sobre la caja.
- Aunque el avance muestra una mejora, el rezago continúa siendo un factor estructural que afecto el ritmo de la ejecución en 2026, generando presión adicional sobre los resultados de balance.

## *Tu contribución hace la diferencia*

Apoya la investigación y el análisis riguroso que el Observatorio Fiscal realiza para promover la transparencia y el uso eficiente de los recursos públicos.

Donar

Creemos firmemente que una **democracia informada tiene mejores herramientas para decidir y votar** sobre el mejor uso de los recursos públicos. **¡Ayúdanos a seguir logrando estos objetivos por un mejor país!**

---

# NUESTRO EQUIPO

**Mauricio Salazar-Saenz**
Director general

**Liliana Heredia Rodríguez**
Directora de tributación

**Ana María Sánchez**
Directora de comunicaciones

**Carlos Ortíz**
Director de tecnología

**William Reyes**
Investigador Senior

**Andrés Garzón**
Asistente de investigación en análisis fiscal

**Mariana Viñas**
Analista de empleo y tributación

**Johana Silva**
Investigadora

**David Rodríguez**
Investigador

**Isabella Orozco**
Pasante

**Vivian Rico**
Diseñadora

**Juan Miguel Villa**
Miembro honorario